



COMUNE DI MONTEVARCHI
PROVINCIA DI AREZZO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 197 DEL 03/08/2023

OGGETTO: SERVIZI DI TRASPORTO E DI ACCOMPAGNAMENTO SOCIALE. INDIRIZZI E PRENOTAZIONE DI SPESA

L'anno 2023, il giorno tre del mese di Agosto alle ore 15:00 si è riunita in videoconferenza la Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano presenti:

| | | Pres. | Ass. |
|-------------------------|------------|-------|------|
| CHIASSAI MARTINI SILVIA | Presidente | X | |
| BUCCIARELLI CRISTINA | Assessore | X | |
| ALLEGRUCCI LORENZO | Assessore | X | |
| NOCENTINI SANDRA | Assessore | X | |
| PIOMBONI ANGIOLINO | Assessore | X | |
| POSFORTUNATO LORENZO | Assessore | X | |
| TOTALE | | 6 | 0 |

Il Sindaco, Chiassai Martini Silvia, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza per il numero dei presenti, dichiara aperta la seduta ed invita alla trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, avv. Capalbo Angelo.

LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che da un'analisi delle più importanti esperienze relative al Trasporto e accompagnamento sociale in Regione Toscana, si evidenzia che il servizio è svolto in modo prevalente ma non esclusivo dalle organizzazioni di volontariato;

Che le esperienze analizzate hanno generalmente previsto modalità che comportino:

- manifestazione di interesse;
- costruzione di cabina di regia, associazione/soggetto di secondo livello, rete di solidarietà unica con il quale interfacciarsi per la gestione del servizio;
- convenzionamento diretto per l'esecuzione del servizio.

Data la particolare complessità del servizio e la necessità di una sua puntuale e capillare diffusione su tutto il territorio comunale, risulta determinante la capacità dell'Amministrazione di attivare, con continuità, una pluralità di soggetti in grado ognuno, per le proprie peculiarità e presenza sul territorio, di contribuire all'adeguata individuazione dei bisogni connessi con le diverse esigenze e modalità di fruizione del servizio da parte dei cittadini beneficiari;

Sottolineato che le nuove necessità gestionali dei servizi di trasporto e accompagnamento sociale, anche a seguito della recente riforma regionale del sistema di trasporto sanitario non emergenziale, suggeriscono pertanto il coinvolgimento del privato sociale in quanto portatore di una conoscenza del bisogno data dalla sua collocazione nel livello di maggior contatto con l'utenza;

Che il privato sociale inoltre dispone di norma di una solida competenza data sia dalla qualificazione del personale dipendente che del volontariato. Altro fattore rilevante è la capacità degli Enti del terzo settore (ETS) di attrarre e attivare risorse pubbliche e private da destinare ai servizi;

Rilevato che alla luce di quanto introdotto con la riforma della normativa che ordina i soggetti del terzo settore (D.Lgs. n. 117/2017 “Codice del terzo settore”) appare oggi più consono, nella volontà di non disperdere il portato storico del servizio frutto di una lunga esperienza operativa, gli strumenti della c.d. “Amministrazione condivisa” così come espressa dalla Corte Costituzionale nella sentenza n. 131 del 26 giugno 2020;

Che la riforma introdotta dal D.Lgs. 117 del 3 luglio 2017 “Codice del Terzo Settore” (CTS) ha infatti nel suo insieme suggerito nuovi strumenti e forme di relazione tra le Pubbliche Amministrazioni e gli Enti del Terzo Settore (ETS) per l’attuazione del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale (Cfr. art. 118 IV co. Cost.);

Che a tale scopo la riforma ha agito introducendo nel Titolo VII (art. 55-57) gli strumenti della co-programmazione, co-progettazione e accreditamento. Con tali strumenti il legislatore ha inteso infatti individuare e regolare, in procedimenti amministrativi tipizzati, il ruolo attivo degli ETS nella costruzione di politiche pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività di interesse generali previste dal Codice stesso;

Che il quadro così prodotto dal Codice, come evidenziato dalla giurisprudenza costituzionale (cfr. Corte costituzionale sentenze n. 131 e 255 del 2020), trova come suo fondamento alcuni elementi costitutivi direttamente definiti dal legislatore e diretti a circoscrivere i requisiti fondanti degli ETS quali: la definizione di Ente del terzo settore all’art.4, l’individuazione delle attività di interesse generale all’art.5, la previsione degli obblighi di controllo da parte delle Pubbliche Amministrazioni agli artt. 92 e 93. Tale perimetrazione, trova ragion d’essere anche nella volontà esplicitamente espressa dal legislatore nell’incipit dell’art. 55 del CTS di realizzare concretamente il principio costituzionale (art. 118 Cost. u.c.) della c.d. “sussidiarietà orizzontale” attraverso forme di coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore nelle ordinarie funzioni svolte dalle Pubbliche Amministrazioni in particolare per la programmazione e gestione dei servizi e dei progetti di interesse generale, di cui al Titolo VII del CTS;

Dato atto che la co-progettazione, nel Codice del terzo settore appare quale strumento fondamentale per promuovere e integrare la massima collaborazione fra i diversi attori (ETS e Pubblica Amministrazione) del sistema, al fine di rispondere adeguatamente ai bisogni della persona e della comunità e come strumento potenzialmente capace di innovare anche le forme di rapporto più consolidate. Nella co-progettazione infatti l’ETS che verrà ad essere coinvolto nell’attuazione dei progetti, viene in concreto chiamato ad operare non più in termini di mero fornitore di servizi, ma assumendo un ruolo attivo fin dalla definizione delle componenti essenziali del progetto di servizio; contribuendo ad esso con risorse proprie e proprie soluzioni progettuali; promuovendo nelle sua pienezza le finalità di interesse generale a beneficio del singolo e della comunità, finalità peraltro del tutto simili a quelle già perseguite dall’Amministrazione;

Che la sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 26 giugno 2020 ha indicato infatti gli strumenti descritti dall’art. 55 del Codice del Terzo settore, fra cui la co-progettazione, come la “chiave di volta di un nuovo rapporto collaborativo con i soggetti pubblici: secondo le disposizioni specifiche delle leggi di settore e in coerenza con quanto disposto dal codice medesimo” riconoscendo agli ETS, al fine di rendere più efficace l’azione amministrativa nei settori di attività di interesse generale definiti dal Codice stesso, “una specifica attitudine a partecipare insieme ai soggetti pubblici alla realizzazione dell’interesse generale”;

Richiamato il Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31.03.2021 di adozione delle Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore che suggerisce in fine le modalità concrete di attivazione dei procedimenti amministrativi che permettono di realizzare l’applicazione degli artt. 55-57 CTS valorizzando ed agevolando la partnership fra la pubblica amministrazione e gli ETS;

Considerato tutto quanto sopra, pertanto, la Giunta ritiene che esistano tutte le basi giuridiche e le condizioni di motivazione affinché si giunga ad un sistema territoriale di erogazione dei servizi di trasporto e di accompagnamento sociale co-progettato ed erogato in partnership con gli Enti del terzo settore così come qualificati dall’art. 4 del D.Lgs. 117/2017. Tale “Sistema” dovrà inoltre caratterizzarsi, oltretutto per essere stato co-progettato con gli ETS, per essere il frutto di tale co-progettazione;

Ritenuto che per l’individuazione degli stessi la Giunta dà quindi mandato al dirigente della U.O.A. Politiche Sociali, Educazione, Istruzione, Casa, Sport, Gemellaggi, Servizio Civile di provvedere all’attivazione del procedimento di co-progettazione così come descritto nel D.M. n. 72/2021 citato e nella L.R. Toscana n.

65/2021 al fine di selezionare, tramite procedura ad evidenza pubblica uno o più ETS interessati alla co-progettazione di un “Servizio di trasporto e accompagnamento sociale sul territorio comunale”;

Richiamato:

- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge Quadro per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali" che detta nuove linee programmatiche per l'accesso e l'erogazione dei Servizi Sociali”;
- la L.R. 24 febbraio 2005, n. 41 s.m.i., avente per oggetto: “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”;
- D.Lgs. n. 117 del 3.7.2017 "Codice del Terzo Settore”;
- L. n. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 Semplificazioni, che introduce un coordinamento normativo tra il Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016) e Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017);
- Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020 che introduce il concetto di "amministrazione condivisa”;
- L.R. Toscana n. 65 del 22 luglio 2020 “Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano”;
- D.M. 72/2021 di adozione delle linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017;
- Linee Guida sul Trasporto Sociale - campo di applicazione, attori, processi, requisiti necessari – Luglio 2016 – Cescvot;

Richiamate altresì:

- la deliberazione Consiglio Comunale n. 103 del 24/11/2022 avente per oggetto “Quarta modifica del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anni 2022-2023. Approvazione”;
- la deliberazione Consiglio Comunale n. 114 del 22/12/2022 avente per oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) e del Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025”;

Vista la legge 13 agosto 2010 n. 136 art 3 – tracciabilità dei flussi finanziari – e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il T.U.E.L di cui al D.lgs. 267/2000 così come integrato con il D.lgs. 118/2011 "Armonizzazione dei sistemi contabili" e con il D.lgs. 126/2014;

Dato atto che con Decreto Sindacale n. 39 del 07/10/2021 è stato conferito al dott. Marco Girolami l’incarico delle funzioni dirigenziali della U.O.A. Politiche Sociali-Educazione-Istruzione-Trasporti Scolastici e altri servizi scolastici-Casa-Sport-Gemellaggi;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 05/01/2023, immediatamente eseguibile, con la quale viene approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per le annualità 2023-2025;

Visto il parere favorevole del Dirigente della U.O.A. Politiche Sociali – Educazione – Istruzione – Trasporti Scolastici ed altri servizi scolastici – Casa – Sport – Gemellaggi, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Settore Economico Finanziario in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

Con voti unanimi resi nei modi di legge

D E L I B E R A

- 1) di ritenere la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di stabilire l'utilizzo degli strumenti di “amministrazione condivisa” (cfr. C. Cost. Sentenza n. 131/2020) finalizzati alla realizzazione di partnership tra Pubblica Amministrazione ed Enti del Terzo Settore, introdotti dal Titolo VII (artt. da 55 a 57) del “Codice del terzo settore” di cui al D.Lgs. 117/2017 al fine di procedere alla co-progettazione e sperimentazione, in partenariato con

uno o più Enti del terzo settore (ETS), di un "Sistema di trasporto e di accompagnamento sociale diretto a persone fragili (anziani, adulti, minori o persone con disabilità) e finalizzato, a consentire l'accesso alla rete di servizi sanitari, sociali, educativi e ricreativi o eventi aggregativi' a beneficio dei cittadini residenti o domiciliati sul territorio comunale;

3) di dare mandato al Dirigente della U.O.A. Politiche Sociali, Educazione, Istruzione, Casa, Sport, Gemellaggi, Servizio Civile di provvedere all'attivazione del procedimento di co-progettazione così come descritto nel D.M. n. 72/2021 citato e nella L.R. Toscana n. 65/2021 al fine di selezionare, tramite procedura ad evidenza pubblica uno o più ETS interessati alla co-progettazione di un "Servizio di trasporto e accompagnamento sociale sul territorio comunale";

4) di prenotare la spesa prevista di € 437.129,92 per la realizzazione della co-progettazione e sperimentazione, per il periodo 01/10/2023 - 30/09/2028, in partenariato con uno o più Enti del terzo settore (ETS), di un "Sistema di trasporto e di accompagnamento sociale diretto a persone fragili (anziani, adulti, minori o persone con disabilità) e finalizzato, a consentire l'accesso alla rete di servizi sanitari, sociali, educativi e ricreativi o eventi aggregativi' a beneficio dei cittadini residenti o domiciliati sul territorio comunale, nei rispettivi bilanci di previsione come di seguito indicato:

| Bilancio annualità 2024 | | | | |
|-------------------------|---|----------------|----------------|-------------|
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 31.879,92 € |
| 3080-01 | Spese per centro sociale anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 11.750,00 € |
| 3210-01 | Progetti per anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 2.500,00 € |
| 3230-01 | Contributi economici vari | 12.05.1.04 | 1.04.02.05.999 | 4.050,00 € |
| 3196-01 | Utilizzo contributi da amministrazioni in campo sociale (E. 2825) | 12.04.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.000,00 € |
| 3168-01 | Utilizzo 5 per mille per progetti in campo sociale (E. 2898) | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 3.000,00 € |
| Bilancio annualità 2025 | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 50.675,00 € |
| 3080-01 | Spese per centro sociale anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 11.750,00 € |
| 3210-01 | Progetti per anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 2.500,00 € |
| 3230-01 | Contributi economici vari | 12.05.1.04 | 1.04.02.05.999 | 4.050,00 € |
| 3196-01 | Utilizzo contributi da amministrazioni in campo sociale (E. 2825) | 12.04.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.000,00 € |
| 3168-01 | Utilizzo 5 per mille per progetti in campo sociale (E. 2898) | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 3.000,00 € |
| Bilancio annualità 2026 | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 50.675,00 € |
| 3080-01 | Spese per centro sociale anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 11.750,00 € |
| 3210-01 | Progetti per anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 2.500,00 € |
| 3230-01 | Contributi economici vari | 12.05.1.04 | 1.04.02.05.999 | 4.050,00 € |
| 3196-01 | Utilizzo contributi da amministrazioni in campo | 12.04.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.000,00 € |

| | | | | |
|-------------------------|---|----------------|----------------|-------------|
| | sociale (E. 2825) | | | |
| 3168-01 | Utilizzo 5 per mille per progetti in campo sociale (E. 2898) | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 3.000,00 € |
| Bilancio annualità 2027 | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 83.700,00 € |
| 3080-01 | Spese per centro sociale anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 11.750,00 € |
| 3210-01 | Progetti per anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 2.500,00 € |
| 3230-01 | Contributi economici vari | 12.05.1.04 | 1.04.02.05.999 | 4.050,00 € |
| 3196-01 | Utilizzo contributi da amministrazioni in campo sociale (E. 2825) | 12.04.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.000,00 € |
| 3168-01 | Utilizzo 5 per mille per progetti in campo sociale (E. 2898) | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 3.000,00 € |
| Bilancio annualità 2028 | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 45.700,00 € |
| 3080-01 | Spese per centro sociale anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 8.800,00 € |
| 3210-01 | Progetti per anziani | 12.03.1.03 | 1.03.02.11.002 | 2.500,00 € |
| 3196-01 | Utilizzo contributi da amministrazioni in campo sociale (E. 2825) | 12.04.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.000,00 € |
| 3168-01 | Utilizzo 5 per mille per progetti in campo sociale (E. 2898) | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 3.000,00 € |

che presentano la necessaria disponibilità;

5) di dare atto che la spesa residua prevista di € 162.807,08 per la realizzazione della co-progettazione e sperimentazione, per il periodo 01/10/2023 - 30/09/2028, in partenariato con uno o più Enti del terzo settore (ETS), di un "Sistema di trasporto e di accompagnamento sociale diretto a persone fragili (anziani, adulti, minori o persone con disabilità) e finalizzato, a consentire l'accesso alla rete di servizi sanitari, sociali, educativi e ricreativi o eventi aggregativi' a beneficio dei cittadini residenti o domiciliati sul territorio comunale, trova copertura nei seguenti impegni per gli affidamenti in essere nei rispettivi bilanci di previsione come di seguito indicato:

| | | | | | |
|-------------------------|--|----------------|----------------|-------------|-----------|
| Bilancio annualità 2023 | | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo | Impegno |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 45.000,00 € | 1652/2022 |
| Bilancio annualità 2024 | | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo | Impegno |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 36.220,08 € | 321/2024 |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 15.600,00 € | 360/2024 |
| Bilancio annualità 2025 | | | | | |

| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo | Impegno |
|-------------------------|--|----------------|----------------|-------------|----------|
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 33.025,00 € | 305/2025 |
| Bilancio annualità 2026 | | | | | |
| Capitolo PEG | Descrizione | Macroaggregato | P.Fin. U | Importo | Impegno |
| 3165-01 | Prestazione di servizi a fini sociali e trasporto handicap | 12.02.1.03 | 1.03.02.11.002 | 33.025,00 € | 302/2025 |

6) di dichiarare la presente deliberazione, con voti unanimi resi per alzata di mano, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

7) di trasmettere copia del presente provvedimento agli Uffici: Sociale, Polizia Municipale, Tecnico, Sociale, Cultura, Scuola, Segreteria del Sindaco, Attività Produttive ed URP nonché ai Dirigenti e Responsabili di Servizio e UOA per gli adempimenti di competenza.

Data lettura del presente verbale, il medesimo viene approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
avv. Capalbo Angelo

IL SINDACO
Chiassai Martini Silvia

Le firme, in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Montevarchi ai sensi dell'art 22 del D.Lgs 82/2005.